Проект на Наредба за изменение и допълнение на

НАРЕДБА

ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА СЪСТАВЯНЕ НА ГРИГОДИШНАТА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ И ЗА СЪСТАВЯНЕ, ОБСЪЖДАНЕ, ПРИЕМАНЕ, ИЗПЪЛНЕНИЕ И ОТЧИТАНЕ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ НА ОБЩИНА БОБОВ ДОЛ

РАЗДЕЛ I – Общи положения

Чл. 1 (1) С тази Наредба се определят условията и реда за:
1. Съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години;
2. Съставяне, обсъждане, приемане, промяна, изпълнение и отчитане на общинския бюджет;
3. За изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС.
(2) Наредбата регламентира управлението на общинския бюджет, на сметките за средства от Европейския съюз и общинския дълг при спазване принципите за всеобхватност, отчетност и отговорност, адекватност, икономичност, ефикасност, ефективност, прозрачност, устойчивост и законосъобразност в интерес на местната общност.
Чл. 2 (1) Бюджетния процес включва всички етапи по подготовка, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет, в съответствие с бюджетната процедура, настоящата наредба и правилата на СФУК на Община Бобов дол, за които се прилагат специфични механизми за наблюдение и анализ и се осигурява прозрачност.
(2) Общинският бюджет е:
1. Самостоятелен бюджет, извън републиканския и включва собствени приходоизточници и субсидии от държавата;

2. Годишен финансов план за приходите и разходите на общината за една бюджетна година, който се съставя, обсъжда, приема, изменя, изпълнява и отчита съгласно закона и такси наредби;
3. Финансова сметка, която включва всички постъпления и плащания за дейността на общината за съответната бюджетна година с изключение на постъпленията и плащанията, за които се прилагат сметки за средства от Европейския съюз и на операциите с чужди средства, за които са обособени сметки за чужди средства, съгласно изискванията на закона;
4. Основен документ на политиката на общината, съставен и обсъден с участието на местната общност;
5. Ръководство за оперативна дейност.
Чл. 3 (1) Участниците в бюджетния процес осъществяват своите правомощия в съответствие със закона, настоящата наредба и Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет и са:
1. Общинския съвет – приема и изменя годишния бюджет на общината, осъществява контрол и приема отчета за изпълнението му, при условията на настоящата наредба;
2. Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общинския съвет и изпълнението на общинския съвет и съставянето на бюджетната прогноза, в съответствие със закона и при условията на настоящата наредба;
3. Общинска администрация – осъществява оперативно изпълнение на възложените задачи в бюджетния процес;
4. Второстепенните и от по-ниска степен разпоредители – осъществяват оперативно изпълнение на утвърдените им бюджети или разчети;
5. Местната общност – осъществява публичен контрол върху разходването на бюджетни средства и дава предложения.
(2) Кметът на общината като първостепенен разпоредител с бюджет:
1. Разработва и утвърждава правила за организация на бюджетния процес, включително и определя правата и отговорностите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;
2. Предлага за определяне от общинския съвет на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен;
3. Определя разпоредителите от по-ниска степен, които прилагат делегиран бюджет, в случаите определени по закон;
4. Упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

(3) Кметът на общината като разпоредител със сметки за средства от Европейския съюз:
1. Организира разработването на разчетите за сметки от средства от Европейския съюз;
2. Внася проекта на индикативен годишен разчет за сметки от средства от Европейския съюз, заедно с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година;
3. Организира разработването на детайлен разчет на сметките за средства от Европейския съюз по отделните общински проекти, в съответствие с изискванията на съответния Управляващ орган и на МФ;
4. Утвърждава разработеният детайлен разчет по т. 3;
5. Изпълнява и други функции, произтичащи от конкретните правила за управление, разпореждане и отчитане на сметките за средства от Европейския съюз.
Чл. 4 (1) Бюджетът на общината се съставя и изпълнява за една бюджетна година.
(2) Бюджетната година започва на 1 януари и приключва на 31 декември на съответната година.
(3) Бюджета се съставя в български левове.
Чл. 5 (1) В общината:
1. Първостепенен разпоредител с бюджет е кмета на общината;
2. Второстепенни разпоредители с бюджет са определени с решение на Общинския съвет, по предложение на кмета на общината ръководители на бюджетни организации, а при колективни органи – техните представители, освен ако с нормативен акт е определено друго;
3. Второстепенни разпоредители с бюджет, прилагащи бюджет са определените по закон или въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител да прилагат делегиран бюджет;
4. Разпоредители от по-ниска степен са определените с решение на Общинския съвет, по предложение на кмета на общината ръководители на структурни звена на бюджетни организации, които може и да не са юридически лица, чиито бюджети се включват в бюджета на съответен разпоредител с бюджет от по-висока степен.
(2) Разпоредителите с бюджет по ал. 1, т. 2 и т. 4 се определят от Общинския съвет по предложение на кмета на общината.
(3) Кмета на общината може да делегира правомощията си на първостепенен разпоредител с бюджет по реда и условията на ЗПФ.

(4) Кметът на общината, а в случаите на ал. 3 и съответното упълномощено лице, упражняват контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

РАЗДЕЛ II – Финансова политика на общината

Чл. 6 (1) Финансовата политика на общината представлява система от цели, принципи на управление и правила по отношение на бюджета на общината, бюджетния процес и финансовите взаимоотношения. Целите на общината се състоят от заложеното в стратегическия план, мандатния план на общинската администрация и оперативните годишни цели.

(2) Основна цел на финансовата политика на общината е поддържане на финансова основа, достатъчна за предоставяне на такова равнище на общинските услуги, което отговаря на потребностите и на възможностите на местната общност.

(3) Финансовата политика на общината гарантира способностите на общината да: 1) устоява на местни и регионални неблагоприятни икономически въздействия; 2) отговаря своевременно на промени в потребностите на местната общност по отношение на представените услуги; 3) поддържа стабилно финансово състояние.

Чл. 7 (1) Общината поддържа тригодишни прогнози за приходите си, които актуализира ежегодно. Прогнозите за приходите трябва да бъдат консервативни, за да могат да устояват на външни неблагоприятни икономически въздействия.

Чл. 8 (1) Общината поддържа такова равнище на разходите, което ще способства за предоставянето на основни публични услуги и осигуряването на обществения ред и сигурност.

(2) Общината финансира текущите си разходи единствено с текущи приходи.

(3) Общината определя приоритети при изразходването на бюджетните средства за финансиране на дейностите по държавна и общинска отговорност.

(4) Общината оптимизира ефективността и ефикасността на предлаганите услуги чрез въвеждане на система от показатели за измерване на изпълнението и чрез сравняване с други сходни по размер общини.

(5) Общината разработва тригодишна прогноза за разходите, която се актуализира ежегодно.

РАЗДЕЛ III – Фискални правила

Чл. 9 (1) При съставянето, приемането и изпълнението на общинския бюджет се спазват съответните приложими за общините фискални правила, определени по Закона за публичните финанси.

(2) Средносрочната цел на бюджетното салдо по бюджета на общината, изчислено на касова основа, е придържане към балансирано бюджетно салдо.

(3) Средният темп на нарастване на разходите за местни дейности по общинския бюджет за прогнозирания средносрочен период не следва да надхвърля темп на нарастване на отчетените разходи за местни дейности за последните четири години.

(4) По-висок темп на нарастване на разходите спрямо този по ал. 2 се допуска само при компенсиране и допълнителни мерки, водещи до увеличаване на бюджетните приходи.

(5) Допълнителните мерки по ал. 4 следва да водят до устойчиво нарастване на собствените общински приходи и да нямат еднократен характер.

(6) Мерки, водещи до трайно намаляване на бюджетните приходи по общинския бюджет, се компенсират с мерки за трайно намаляване на разходите.

Чл. 10 (1) Годишният размер на плащанията по общинския дълг във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от средногодишния размер на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислена на базата на данни от годишните отчети за изпълнение на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издадените през текущата бюджетна година общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на приходите и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисионни и други плащания по поетия от общината дълг.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за

предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1.
(5) В ограничението по ал. 1 не се включва дългът на общината по временни безлихвени заеми и по предоставени заеми от други лица от сектор „Държавно управление“.
(6) Максималният размер на дълга, който може да бъде поет от общината през бюджетната година извън ограниченията по ал. 1 и извън случаите по ал. 5 за авансово финансиране на плащанията по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.
(7) Във връзка с разпоредбата на чл.18 от Закона за общинския дълг, кметът на общината изпраща на министъра на финансите с копие до Сметната палата решението за приемане отчета за дълга на общината в 30-дневен срок от неговото приемане.
Чл. 11 (1) Кметът на общината:
1. Организира изпълнението на определените от Министерството на финансите ред, начин и срокове за предоставяне на информация за състоянието и движението на дълга, включително за намерения за поемане на дълг, както и за издаване на гаранции.
2. Утвърждава условията и реда за осъществяване на текущо наблюдение на фискалните правила по този раздел.
(2) Общинският съвет определя с решението за приемане на общинския бюджет за съответната година:
1. Максималния размер на новия общински дълг;
2. Общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;
3. Максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.
(3) Кметът на общината утвърждава условията и реда за осъществяване на текущо наблюдение на фискалните правила по този раздел и за представянето на информация в общинския съвет.

РАЗДЕЛ IV – Съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и на общинския бюджет

Чл. 12 (1) Подготовката за съставяне на проекта на бюджета на общината за следващата финансова година включва:

1. Преглед на дългосрочните цели по приетите от общинския съвет стратегии, прогнози и общинския пран за развитие;
2. Преглед на местните такси, цени на услуги, наеми и други актове на общинския съвет, свързани с общинските приходи;
3. Проучване на потребностите на местната общност;
4. Формулиране на годишните цели и задачи;
5. Преглед и анализ на общинската социална инфраструктура;
6. Анализ на общинската собственост.
(2) Тенденциите в местната икономическа прогноза, съставена на база дейностите по ал. 1, се ползват за съставяне на проекта на текущия бюджет на тригодишната бюджетна прогноза в частта за местните дейности.
(3) Сроковете и отговорностите за организацията на дейностите по ал .1, се вписват в бюджетния календар.
Чл. 13 Кметът на общината организира съставянето на проекта на общинския бюджет със съдействието на кметовете на кметства, кметските наместници, второстепенните разпоредители с бюджетни кредити и ръководителите на бюджетните звена.
Чл. 14 (1) Кметът на общината утвърждава бюджетен календар /план-график/.
(2) Бюджетния календар включва дейности, отговорни длъжностни лица и срокове за изпълнение на всяка фаза на бюджетния процес.
(3) Копие от бюджетния календар се предоставя на председателя на общинския съвет, председателите на постоянните комисии, кметовете на кметства, кметски наместници и ръководителите на бюджетни звена.
Чл. 15 (1) Кметът на общината дава указания до кметовете на кметства, кметските наместници, ръководителите на бюджетните звена, в които определя условията и сроковете за представяне на проектите.
(2) Кметът на общината информира местната общност за годишните цели, задачи и приоритети на проекта на бюджета, и за реда за представяне на мнения и предложения.
Чл. 16 (1) Кметът на общината представя в Министерството на финансите прогноза за размера на собствените приходи и местните разходи, предложение за размера на целевата субсидия от централния бюджет за капиталови разходи за съответната бюджетна година, както и намеренията на общината за поемане на общински дълг по реда и в сроковете, определени от Министъра на финансите.

(2) Кметът на общината внася за сведение в общинския съвет информация по ал. 1.

Чл. 17 Проектът на бюджета включва:

1. Текущ бюджет на делегираните от държавата дейности;
2. Текущ бюджет на местните дейности;
3. Капиталов бюджет.

Чл. 18 (1) Кметът на общината съставя проекта за текущ бюджет на делегираните от държавата дейности определени в ЗДБРБ за съответната година на основата на държавни стандарти, финансиране с държавни трансфери и обща допълваща субсидия за делегираните от държавата дейности и спазване на бюджетната класификация.

(2) Към средствата по ал. 1, може да се включи преходния остатък от предходната година за делегираните от държавата дейности.

(3) С решение на общинския съвет може да се дофинансира всяка делегирана държавна дейност за допълнителна численост на персонала и текущи разходи за издръжка над стандартите за сметка на собствени приходи и изравнителна субсидия.

(4) Текущият бюджет на делегираните от държавата дейности се приема без дефицит.

(5) Общинският съвет може да определи резерв за неотложни и непредвидени разходи в размер до 10 на сто от одобрените средства със Закона за държавния бюджет на Република България за съответната година.

(6) Средствата от дарения се отразяват текущо приходно и разходно със заповед на кмета според волята на дарителя.

Чл. 19 (1) Текущите разходи за местните дейности се финансират от собствени приходи и изравнителна субсидия.

(2) Собствените приходи включват местни данъци и местни неданъчни приходи.

(3) Кметът на общината съставя проекта по ал. 1 на основата:

1. Прогнозата за месните данъчни приходи;
2. Приходите от такси и цени на услуги, операции с общинско имущество, глоби, лихви и други неданъчни приходи;
3. Общата изравнителна субсидия.

(4) Към средствата по ал. 2 може да се включи преходния остатък от предходната година.

(5) Постъпленията от наказателни лихви и неустойки се планират само, ако има достатъчни основания за тяхното постъпване – съдебни решения, изпълнителни листове, споразумения и други.
(6) Текущите постъпления от дарения не се планират – всяка постъпила сума се отразява със заповед на кмета на общината по прихода и по видове разходи, според волята на дарителя.
(7) При балансиране на местните дейности може да се планира резерв.
(8) Текущият бюджет за местните дейности се приема без дефицит.
(9) Общинският съвет при недостиг на средства за местните дейности, определя приоритети и/или приема допълнителни мерки за увеличаване на приходите, както и за преструктуриране и/или намаляване на разходите.
Чл. 20 В капиталовия бюджет се включват средства за основен ремонт на материалната база и ифраструктура, придобиване на дълготрайни материални и нематериални активи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности.
Чл. 21 (1) Капиталовите разходи за текущата година се планират в съответствие с:
1. Дългосрочната инвестиционна програма и конкретните неотложни потребности на бюджетните структури;
2. Предложенията на местната общност;
3. Прехвърлените задължения по общинския дълг в частта за капиталовите разходи;
4. Задължения за съфинансиране по национални, регионална и международни програми и проекти;
(2) Източници за финансиране на капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности са;
1. Определените със закон или акт на Министерския съвет средства за капиталовите разходи за делегираните от държавата дейности и за местните дейности;
2. Определените с решение на общинския съвет собствени общински приходи;
3. Средства от програми и проекти.
Чл. 22 (1) Кмета на общината представя проекта на бюджета за публично обсъждане от местната общност в срок до 20 работни дни от обнародването на Закона за държавния бюджет за съответната година, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местните средства за масово

осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет. За постъпилите предложения се съставя протокол, който се внася в общинския съвет заедно с окончателния проект на бюджета.
(2) Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и прогнозите в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

РАЗДЕЛ V – Приемане на бюджета на общината

Чл. 23 (1) Проектът на бюджета на общината се разглежда по ред , определен от общинския съвет.
(2) Общинския съвет приема с решение бюджета на общината по показатели по чл. 2 в срок от 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответства на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и други относими за общината показатели и разпоредби.
(3) С решение по ал. 2 общинския съвет одобрява и:
1. Максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения не могат да надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограниченията не се прилагат за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
2. Максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;
3. Размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;
4. Размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. Лимити за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
6. Разчетите за разпределение на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително и за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;
7. Други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;
8. Индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;
9. Актуализирана бюджетна прогноза.
(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със закон за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението й се одобрява с решение на общинския съвет.
(5) Бюджетът на общината се разпределя по тримесечие и разпределението се утвърждава по ред, определен с наредбата.
Чл. 24 Бюджета на общината се публикува на интернет страницата на общината в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информация за одобрените показатели по чл. 21, ал. 3 по ред, определен от министъра на финансите.
Чл. 25 (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавния бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година и при спазване на фискалните правила по този закон.
(2) До приемане на общинския бюджет за съответната година, Общинския съвет приема:
- план за приходите за делегирани от държавата дейности;

- разчет за разходите за делегирани от държавата дейности;
- план за местни приходи;
- разчет за разходите за местни дейности;
- разчет за разходите на преходните остатъци от предходната година;
- разчет на средствата по обекти в Инвестиционната програма за капиталови разходи за съответната година;
- годишен индикативен разчет за сметките за средства от Европейския съюз за съответната година.

(3) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

РАЗДЕЛ VI –Изпълнение и текущо наблюдение на общинския бюджет

Чл. 26 (1) Изпълнението на общинския бюджет започва от 1-ви януари и приключва на 31-ви декември.

Чл. 27 (1) Кметът на общината, като първостепенен разпоредител с бюджет не може да извършва разходи и да поема задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на утвърдените разходи и задължения за разходи по общинския бюджет.

(2) Второстепенните и от по-ниска степен разпоредители с бюджет не могат да извършват разходи и да поемат задължения за разходи за текущата година, надхвърлящи общия размер на определените от първостепенния разпоредител разчети.

(3) Наложените санкции и неустойки, както и неправомерно усвоеното безвъзмездно финансиране са за сметка на утвърдения бюджет, доколкото със закон не е определено друго.

Чл. 28 (1) При временни касови разриви по бюджета на общината, по решение на общинския съвет може да се отпуска безлихвен заем със срок за възстановяване не по-дълъг от края на бюджетната година.

(2) С решение на общинския съвет от бюджета на общината може да се отпускат временни безлихвени заеми на други общини, както и на други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, със срок за възстановяване не по-дълъг от края на следващата бюджетна година. Отпускането на заеми не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по бюджета на общината, от който е предоставен заемът.

Чл. 29 (1) За авансово финансиране на плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори, освен по реда на авансово финансиране по чл. 142, ал. 1 от Закона за публичните финанси, може да се отпускат временни безлихвени заеми.

1. От сметките за средства от Европейския съюз на общината – с решение на общинския съвет, като в случай, че не може да се извършват плащания от сметки за средства от Европейския съюз, от които са предоставени безлихвени заеми, дължимите суми се изплащат от съответния общински бюджет;

2. От общинския бюджет – с решение на общински съвет.

(2) Сумите от заемите по ал. 1 се отнасят по бюджета или сметката за средства от Европейския съюз, ако е обособена такава.

(3) Разпоредбите на ал. 1 и ал. 2 се прилагат, при условия, че не противоречат на правото на Европейския съюз, на договорите, условията и изискванията на програмите и проектите.

(4) Срокът за погасяване на заемите по ал. 1 се обвързва със сроковете на ползването на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и от други международни програми и договори и свързаното с тях национално съфинансиране и може да превишава края на бюджетната година.

(5) Отпускането на заемите по реда на ал. 1-4 не следва да възпрепятства своевременното разплащане на задълженията по сметките за средства от Европейския съюз, от които е предоставен съответният заем.

Чл. 30 (1) При не възстановяване в срок на отпуснатите от общината временни безлихвени заеми за други общини и други бюджетни организации, чиито бюджети не са част от държавния бюджет, включително и случаите по чл. 14, се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.

(2) За отпуснатите от общинския бюджет временни безлихвени заеми може да се извършват обезпечения при условия, по ред, видове и в размери, определени от общинския съвет.

Чл. 31 (1) Подлежащи на отпускане трансфери за бюджетна организация може да се прихващат с подлежащите на възстановяване трансфери и безлихвени заеми от нея за общинския бюджет или сметки за средства от Европейския съюз, доколкото със закон или с акт на Министерския съвет не е определено друго.

Чл. 32 (1) Приходите по общинския бюджет се събират от общинска администрация, освен ако със закон е определено друго.

Чл. 33 (1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината, чрез кметовете на кметства и чрез ръководителите на бюджетни звена, финансирани със собствени приходи.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинския съвет може да открива, закрива или преструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл. 34 (1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година и в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условия и по ред на Закона за публичните финанси, на Закона за държавния бюджет за съответната година, настоящата наредба и конкретното решение за приемане на бюджета за съответната година.

(2) Промените по общинския бюджет, извън тези по показателите на общинския бюджет, в резултат на получени като трансфери или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки, се одобряват от общинския съвет. Промените, засягащи делегираните от държавата дейности, се одобряват при спазване на ограниченията по чл. 125, ал. 1, т. 1 от Закона за публичните финанси.

(3) Общинския съвет може текущо през годината да одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, финансирани със средства от целевата субсидия, определена със Закона за държавния бюджет за съответната година, в

случаите в които общината не е в договорни отношения за съответния обект и промените засягат само съответната бюджетна година.
(4) Решението на общинския съвет за приемане на общинския бюджет по чл. 9, може да се изменя по начина, по който е прието.
Чл. 35 (1) Общинския съвет може с решението за приемане на бюджета, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени:
1. В частта за делегираните от държавата дейности – между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условия, че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;
2. В частта за местните дейности – между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.
(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.
(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените по ал. 1.
(4) След изтичане на всяко тримесечие, кметът на общината представя в общинския съвет актуализирано разпределение на променените бюджети в резултат на извършените промени по реда на ал. 1.
Чл. 36 (1) Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условия, че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.
(2) С приемането на решението за общинския бюджет или във всеки конкретен случай, общинския съвет може да оправомощи кмета на общината да ползва временно свободните средства, при условията на ал.1
Чл. 37 Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл. 38 (1) Общината възстановява в държавния бюджет неусвоените средства от целеви трансфери в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.
(2) Постъпилите по бюджета на общината средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.
(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.
Чл. 39 (1) Кметът на общината може да организира или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина, настоящата наредба и/или решенията на общинския съвет да неговото преустановяване.
(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.
Чл. 40 (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на:
1. Изпълнението на общинския бюджет и общинските сметки за средства от Европейския съюз;
2. Показателите на контролирани от общината лица, които попадат в подсектор „Местно управление“ и не са разпоредители с бюджет по бюджета на общината, както и на динамиката и текущото състояние на техния дълг;
3. Съществени сделки и операции на общината и на разпоредителите с бюджет по бюджета на общината, които нямат пряк касов ефект върху бюджета на общината.
(2) Кметът представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината, сметките за средства от Европейския съюз, както и за останалите показатели, сделки и операции по ал. 1, т. 2 и 3 за полугодието.
(3) Информацията по ал. 1, т.2 и 3 се представя обособено от информацията по ал. 1, т. 1 в обем, форма и съдържание, определени с указание на Министъра на финансите.
Чл. 41 (1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение за състоянието на дълга на общината и на търговските дружества с общинско

участие в капитала и на останалите контролирани от общината лица, чиито средства и операции не са включени в общинския бюджет.
(2) Условията и редът за предоставяне на информация по ал. 1 се утвърждават от кмета и се публикуват на интернет страницата на общината.
(3) Управителите на търговските дружества с общинско участие в капитала изпълняват ангажиментите си по предоставяне на информация по ал. 1 в съответствие с определените условия и ред по ал. 2, ръководителите на консолидираните от общината лица, чиито операции не са включени в общинския бюджет изпълняват ангажиментите си по предоставяне на информация по ал. 1 в съответствие с определените условия и ред по ал. 2.
(4) В случай на неизпълнение на горните изисквания, кметът на общината внася информация в общинския съвет с предложение за предприемане на действия.
(5) Кметът представя с информация за изпълнението на бюджета на общината и данни от текущото наблюдение на състоянието на дълга по ал.1.

РАЗДЕЛ VII – Отчитане

Чл. 42 (1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от общинския съвет. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.
(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:
1. Отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. Отчетната информация за осъществяваното текущо наблюдение по чл. 137, ал. 1, т. 2 и 3 от Закона за публичните финанси.
(3) В доклада по ал. 1 се включва и информация за изпълнението на фискалните цели, както и за изпълнението на бюджетната прогноза за следващите три години.
(4) Председателят на общинския съвет организира публичното обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на

общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда със съдействието на кмета на общината, по ред определен от общинския съвет.
(5) Общинският съвет след обсъждане по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 30 септември на годината, следваща отчетната година.
(6) Приетият отчет по ал. 5 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 се публикуват на интернет страницата на общината, в срок до 10 работни дни от датата на приемането им.

РАЗДЕЛ VIII – Изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите за сметките за средства от ЕС

Чл. 43 Сметките за средствата от Европейския съюз не се включват в общинския бюджет.
Чл. 44 (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.
(2) Кмета на общината организира разработването на разчетите за сметките за средства от Европейския съюз въз основа на:
1. Сключените договори за безвъзмездна финансова помощ и отчетите по финансираните с тях проекти;
2. Публикуваните решения за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ;
3. Консолидирана годишна прогноза за паричните потоци по отделните проекти;
(3) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет.
(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз са с индикативен характер и съдържат информация за основни финансови показатели.
Чл. 45 (1) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общината се съставят в български левове, независимо от спецификите на финансиращата програма.
(2) Чрез сметките за средства от Европейския съюз се финансират всички проекти, по които общината е бенефициент по различни програми и международни договори, за които е определено, че се използват такива сметки.

(3) Чрез сметките за средства от Европейския съюз може да се извършва авансово финансиране на плащанията на общината или на нейни звена, в качеството им на бенефициенти, под формата на безлихвени заеми по ред, начин и в срокове, определени от министъра на финансите, включително за сметка на осигуряване на средства за такова финансиране от централния бюджет.
(4) По предложение на кмета на общината, с решение на общинския съвет, за авансово финансиране на плащания по проекти по ал .2, може да се отпускат временни безлихвени заеми от бюджета на общината.
(5) Срокът за погасяване на заемите се обвързва със сроковете на съответното финансиране със средства от Европейския съюз и свързаното с тях съфинансиране и може да превишава края на годината, при условия, че не се нарушава нормалната дейност на общината.
(6) В случай на недостиг на средства, за авансови и междинни плащания по отделните проекти, общината може да поема общински дълг, при условията и по реда на ЗОД, ЗПФ,ЗДБРБ, Настоящата наредба и решението на общинския съвет за приемане на бюджета.

РАЗДЕЛ IX – Мониторинг и контрол

Чл. 46 (1) Мониторинг на бюджетния процес е система за постоянно наблюдение и оценка, с цел предотвратяване, отстраняване, минимизиране на рисковете, както и разкриване на резерви и допълнителни финансови средства по общинския бюджет.
(2) Кметът на общината може да утвърди правила и да упълномощи длъжностни лица от състава на администрацията, които осъществяват функции на мониторинг и контрол и по изпълнение на настоящата Наредба.
(3) Лицата по ал. 2 трябва да притежават необходимата квалификация и професионална компетентност, за да могат да осъществяват ефективно възложените функции.
Чл. 47 Резултатите от дейността по мониторинг са предназначени да се ползват за анализ и оценка на финансовото състояние на общината и за основа при подготовката на прогнози и тенденции при спазването на фискалните правила.
Чл. 48 Лицата по ал. 2 имат право да предлагат на кмета подобрение в процесите и процедурите по бюджетната процедура.

РАЗДЕЛ X – Финансови затруднения

ОБЩИНИ С ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ;

1.Общи разпоредби

Чл. 49а. (1) Общини с финансови затруднения са общини, за които са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по чл. 32, ал. 1 и 2 от Закона за публичните финанси ;

2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;

4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;

5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;

6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по чл. 49ж, ал. 1 общини с финансови затруднения.

Чл. 49б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 49в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по чл. 49а.

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по чл. 49а министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по чл. 49д, ал. 2.

Чл. 49г. (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на чл. 49а, ал. 1, които се публикуват на интернет

страницата на Министерството на финансите.
(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

2.Откриване на процедура по финансово оздравяване
Чл. 49д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по чл. 49а, ал. 1 към края на предходната година.
(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по чл. 49а, ал. 1, кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския
съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.
(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:
1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.
(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.
(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.
(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по чл. 49а, ал. 1, като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодието и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

3.План за финансово оздравяване на общината. Изпълнение на плана
Чл. 49е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:
1. система от критерии и финансови показатели, определени за

наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;
2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;
3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;
4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;
5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.
(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.
(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:
1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.
(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по чл. 49 ж, ал. 1, се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.
(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.
(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

4.Временен безлихвен заем за изпълнение на план за финансово оздравяване

Чл. 49ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.
(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който

не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.
(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на чл. 105 и 106 от Закона за публичните финанси;
Чл. 49з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по чл. 49ж, ал. 1.
(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.
(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.
Чл. 49и. В случаите по чл. 49ж, ал. 1 Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по чл. 49е. При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по чл. 49ж, ал. 1, когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.
Чл. 49к. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по чл. 49ж, ал. 1, когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по чл. 49е са постигнати:
1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;

5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.
(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.
(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

5.Предсрочно прекратяване на процедурата за финансово оздравяване на общината

Чл. 49л. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.
(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.“

С предложените промени се въвежда ред за откриване на процедура по финансово оздравяване на общини и предприемането на редица мерки с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на местните финанси.
Дефинирани са условия, наличието на които показва до каква степен общините са с финансови затруднения. Когато се установи, че са налице три или повече от условията, е предвидено кметът на общината да уведоми общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение и да предложи на общинския съвет откриване на процедура за финансово оздравяване. Предвидено е общинският съвет с решение да открие процедура за финансово оздравяване, да възложи на кмета на общината както да изготви план за оздравяване, така и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност. Общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване. След провеждане на публично обсъждане, общинският съвет с решение определя срока на процедурата за финансово оздравяване (от една до три години) и приема

плана за финансово оздравяване. Определени са конкретни срокове за реализиране на съответните действия от страна на кмета на общината и на общинския съвет за общини с финансови затруднения. Предвидена е възможност, въз основа на наблюдение на финансовото състояние на общините и при наличието на три или повече от условията за обявяване на общината във финансово затруднение, министърът на финансите да уведоми кмета на общината за предприемане на действия за откриване на процедура за финансово оздравяване на общината.
Бюджетът на общините с открита процедура за финансово оздравяване се съгласува предварително с министъра на финансите и се разглежда от общинския съвет заедно със становището на министъра на финансите.
Определен е обхватът и съдържанието на плана за финансово оздравяване на общината, като план за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем. Допуска се възможността при отклонение от целите на плана министърът на финансите да преустанови отпускането на заема. Предвидени са изисквания към работата на кмета на общината за публичност и прозрачност в действията, при условията на открита процедура за финансово оздравяване.

Преходни и заключителни разпоредби:

§1. Настоящата наредба е приета с Решение № 3 от Протокол № 2/12.02.2014 г. на Общински съвет Бобов дол, на основание чл. 82 от Закона за публичните финанси и чл. 21, ал. 2 от ЗМСМА, влиза в сила от 1 януари 2014 г. и от тази дата отменя действащата Наредба за условията и реда за съставяне, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в община Бобов дол прието с решение № 19 на Общински съвет Бобов дол, с протокол № 1 от 26.01.2004 г.
§2. Наредбата за допълнение и изменение на Наредбата за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местни дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет на Община Бобов дол, приета с Решение № 14 от Протокол № 3 от 28.02.2025 г., влиза в сила след изтичане на сроковете по чл. 22, ал. 1 и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА.

§3. Настоящата Наредба е приета с Решение № ….. по Протокол №…., от заседание на Общински съвет – Бобов дол, проведено на …….. г., със следните изменения и допълнения:

1. Стойностите в български лева се преизчисляват в евро в съответствие с правилата за превалутиране по чл. 12 и за закръгляване по чл. 13 от Закона за въвеждане на еврото в Република България.
2. Навсякъде думата „лв.“ се заменя с думата „евро“.
3. Датата на влизане в сила на посочените в Наредбата суми в евро е датата, определена в Решение на Съвета на Европейския съюз за приемането на еврото от Република България, прието в съответствие с чл. 140, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, наричано по-нататък "Решение за приемане на еврото", и Регламент на Съвета на Европейския съюз, приет в съответствие с чл. 140, параграф 3 от Договора за функционирането на Европейския съюз.
4.Ред за откриване на процедура по финансово оздравяване, приемане на план за изпълнението му.